

Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland

Kommentar

von

DR. HANS D. JARASS

o. Professor an der Ruhr-Universität Bochum

und

DR. BODO PIEROTH

o. Professor an der Philipps-Universität Marburg

2. Auflage



C. H. BECK'SCHE VERLAGSBUCHHANDLUNG
MÜNCHEN 1992

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XIII
---------------------------------	------

Einleitung	1
Präambel	5

I. Die Grundrechte

Vorbemerkungen vor Art. 1: Allgemeine Grundrechtslehren	9
Art. 1 Würde des Menschen, Grundrechtsbindung	26
Art. 2 Allgemeine Handlungsfreiheit, Allgemeines Persönlichkeitsrecht, Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit, Freiheit der Person	40
Art. 3 Gleichheit	75
Art. 4 Glaubens- und Gewissensfreiheit	106
Art. 5 Kommunikationsfreiheiten; Kunst- und Wissenschaftsfreiheit	131
Art. 6 Ehe und Familie	176
Art. 7 Schulwesen	193
Art. 8 Versammlungsfreiheit	202
Art. 9 Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit	211
Art. 10 Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis	227
Art. 11 Freizügigkeit	233
Art. 12 Berufsfreiheit	238
Art. 12a Wehrdienst, Ersatzdienst u. a.	268
Art. 13 Unverletzlichkeit der Wohnung	271
Art. 14 Eigentumsgarantie und Erbrecht	277
Art. 15 Überführung in Gemeinwirtschaft	310
Art. 16 Schutz vor Ausbürgerung und Auslieferung, Asylrecht	312
Art. 17 Petitionsrecht	324
Art. 17a Grundrechtseinschränkungen zu Verteidigungszwecken	327
Art. 18 Verwirkung von Grundrechten	329
Art. 19 Grundrechtseinschränkung; Grundrechtsträger; Rechtsschutz	331

II. Der Bund und die Länder

Art. 20 Verfassungsrechtliche Grundprinzipien; Widerstand	353
Art. 21 Politische Parteien	394
Art. 22 Bundesflagge	410
Art. 23 Geltungsbereich des Grundgesetzes	410
Art. 24 Beitritt zu internationalen Einrichtungen	410
Art. 25 Allgemeines Völkerrecht als Teil des Bundesrechts	419
Art. 26 Störung des friedlichen Zusammenlebens der Völker	423

Inhalt

Art. 27	Handelsflotte	426
Art. 28	Homogenitätsgebot; kommunale Selbstverwaltungsgarantie	427
Art. 29	Neugliederung des Bundesgebiets	436
Art. 30	Kompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern	441
Art. 31	Verhältnis von Bundes- und Landesrecht	445
Art. 32	Bundes- und Landeskompetenzen bei Beziehungen zu auswärtigen Staaten	447
Art. 33	Staatsbürgerliche Rechte- und Pflichtengleichheit, Öffentlicher Dienst	451
Art. 34	Haftung bei Amtspflichtverletzung	465
Art. 35	Rechts- und Amtshilfe, kompetenzüberschreitendes Zusammenwirken bei Notfällen	471
Art. 36	Personal der Bundesverwaltung	475
Art. 37	Bundeszwang	476

III. Der Bundestag

Art. 38	Wahlrechtsgrundsätze und Rechtsstellung der Abgeordneten	478
Art. 39	Wahlperiode und Einberufung der Sitzungen	494
Art. 40	Bundestagspräsident und Geschäftsordnung	497
Art. 41	Wahlprüfung und Mandatsprüfung	502
Art. 42	Öffentlichkeit, Mehrheit, Berichterstattung	504
Art. 43	Zitierungs-, Zutritts- und Rederecht	507
Art. 44	Untersuchungsausschüsse	510
Art. 45	Ständiger Ausschuß (aufgehoben)	514
Art. 45a	Ausschüsse für auswärtige Angelegenheiten und für Verteidigung	514
Art. 45b	Wehrbeauftragter	515
Art. 45c	Petitionsausschuß	516
Art. 46	Indemnität und Immunität	516
Art. 47	Zeugnisverweigerungsrecht und Beschlagnahmeverbot	521
Art. 48	Urlaubsanspruch, Behinderungsverbot, Entschädigungs- und Beförderungsanspruch	522
Art. 49	Parlamentsorgane zwischen den Wahlperioden (aufgehoben)	525

IV. Der Bundesrat

Art. 50	Aufgaben	526
Art. 51	Zusammensetzung	527
Art. 52	Bundesratspräsident, Einberufung, Mehrheit, Geschäftsordnung, Öffentlichkeit	529
Art. 53	Teilnahmerecht und -pflicht, Rederecht und Informationspflicht	531

IVa. Gemeinsamer Ausschuß

Art. 53a	Gemeinsamer Ausschuß	533
----------	--------------------------------	-----

V. Der Bundespräsident

Art. 54	Wahl durch die Bundesversammlung	534
Art. 55	Inkompatibilitäten	536
Art. 56	Amtseid	537
Art. 57	Stellvertretung	538
Art. 58	Gegenzeichnung	539
Art. 59	Zuständigkeiten im Bereich der auswärtigen Gewalt	540
Art. 59a	Feststellung des Verteidigungsfalles (aufgehoben)	547
Art. 60	Ernennungs-, Entlassungs- und Begnadigungsrecht; Immunität	547
Art. 61	Anklage vor dem Bundesverfassungsgericht	549

VI. Die Bundesregierung

Art. 62	Zusammensetzung	551
Art. 63	Wahl und Ernennung des Bundeskanzlers	552
Art. 64	Ernennung und Entlassung der Bundesminister	554
Art. 65	Kompetenzverteilung	556
Art. 65a	Befehls- und Kommandogewalt über die Streitkräfte	558
Art. 66	Inkompatibilitäten	559
Art. 67	Mißtrauensvotum	560
Art. 68	Vertrauensfrage	561
Art. 69	Stellvertreter des Bundeskanzlers, Amtszeiten	563

VII. Die Gesetzgebung des Bundes

Art. 70	Gesetzgebungskompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern	566
Art. 71	Ausschließliche Gesetzgebung des Bundes	571
Art. 72	Konkurrierende Gesetzgebung des Bundes	573
Art. 73	Gegenstände der ausschließlichen Gesetzgebung des Bundes	577
Art. 74	Gegenstände der konkurrierenden Gesetzgebung des Bundes	586
Art. 74a	Besoldung und Versorgung im Öffentlichen Dienst	608
Art. 75	Rahmengesetzgebung des Bundes	610
Art. 76	Einbringung von Gesetzesvorlagen	615
Art. 77	Gesetzgebungsverfahren	619
Art. 78	Zustandekommen der Gesetze	625
Art. 79	Änderung des Grundgesetzes	626
Art. 80	Erlaß von Rechtsverordnungen	631
Art. 80a	Spannungsfall	641
Art. 81	Gesetzgebungsnotstand	641
Art. 82	Ausfertigung, Gegenzeichnung, Verkündung und Inkrafttreten von Bundesrecht	645

Inhalt

VIII. Die Ausführung der Bundesgesetze und die Bundesverwaltung

Art. 83	Verwaltungskompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern	650
Art. 84	Landeseigenverwaltung	653
Art. 85	Auftragsverwaltung	659
Art. 86	Bundesverwaltung	663
Art. 87	Gegenstände der Bundesverwaltung	665
Art. 87a	Streitkräfte	671
Art. 87b	Bundeswehrverwaltung	675
Art. 87c	Kernenergieverwaltung	676
Art. 87d	Luftverkehrsverwaltung	677
Art. 88	Bundesbank	678
Art. 89	Bundeswasserstraßenverwaltung	679
Art. 90	Bundesstraßenverwaltung	681
Art. 91	Innerer Notstand	683

VIIIa. Gemeinschaftsaufgaben

Art. 91a	Gemeinschaftsaufgaben	685
Art. 91b	Zusammenwirken von Bund und Ländern durch Vereinbarungen	689

IX. Die Rechtsprechung

Art. 92	Gerichtsorganisation	691
Art. 93	Kompetenzen des Bundesverfassungsgerichts	695
Art. 94	Personelle Besetzung, Organisation und Verfahren des Bundesverfassungsgerichts	711
Art. 95	Oberste Gerichtshöfe des Bundes	713
Art. 96	Bundesgerichte	715
Art. 97	Unabhängigkeit der Richter	717
Art. 98	Rechtsstellung der Richter	720
Art. 99	Entscheidung landesrechtlicher Streitigkeiten durch das Bundesverfassungsgericht und die obersten Gerichtshöfe des Bundes	722
Art. 100	Einholung verfassungsgerichtlicher Entscheidungen durch Gerichte	723
Art. 101	Recht auf den gesetzlichen Richter	732
Art. 102	Unzulässigkeit der Todesstrafe	738
Art. 103	Anspruch auf rechtliches Gehör; nulla poena sine lege; ne bis in idem	739
Art. 104	Formelle Voraussetzungen bei Freiheitsbeschränkungen	753

X. Das Finanzwesen

Art. 104a	Ausgaben- und Finanzhilfekompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern	761
-----------	--	-----

Inhalt

Art. 105	Steuergesetzgebungskompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern	768
Art. 106	Steuerertragsaufteilung zwischen Bund, Ländern und Gemeinden	773
Art. 107	Horizontale Steuerertragsaufteilung und Finanzausgleich unter den Ländern	782
Art. 108	Finanzverwaltung	787
Art. 109	Haushaltswirtschaft in Bund und Ländern	792
Art. 110	Haushaltsplan und Haushaltsgesetz des Bundes	795
Art. 111	Nothaushaltsführung des Bundes	802
Art. 112	Über- und außerplanmäßige Ausgaben des Bundes	804
Art. 113	Finanzwirksame Bundesgesetze	806
Art. 114	Rechnungsprüfung und Finanzkontrolle des Bundes	808
Art. 115	Kreditaufnahme und Gewährleistungen des Bundes	811

Xa. Verteidigungsfall

Vorbemerkungen vor Art. 115a–Art. 115l	814
Art. 115a Feststellung und Verkündung des Verteidigungsfalles	814
Art. 115b Befehls- und Kommandogewalt über Streitkräfte	815
Art. 115c Erweiterte Gesetzgebungskompetenz des Bundes	815
Art. 115d Vereinfachtes Gesetzgebungsverfahren	816
Art. 115e Gemeinsamer Ausschuß	817
Art. 115f Erweiterte Befugnisse der Bundesregierung	817
Art. 115g Stellung des Bundesverfassungsgerichts	817
Art. 115h Wahlperioden und Amtszeiten	818
Art. 115i Erweiterte Befugnisse der Landesregierungen	818
Art. 115k Wirkung und Geltungsdauer der Vorschriften des Verteidigungsfalles	819
Art. 115l Aufhebung von Maßnahmen und Beendigung des Verteidigungsfalles	819

XI. Übergangs- und Schlußbestimmungen

Art. 116 Begriff des „Deutschen“; nationalsozialistische Ausbürgerung	820
Art. 117 Übergangsregelung zu Art. 3 Abs. 2 und Art. 11	825
Art. 118 Neugliederung im Südwesten	826
Art. 119 Flüchtlinge und Vertriebene	827
Art. 120 Kriegsfolge- und Sozialversicherungslasten; Ertragshoheit	827
Art. 120a Durchführung des Lastenausgleichs	829
Art. 121 Mehrheit des Bundestages und der Bundesversammlung	830
Art. 122 Überleitung der Gesetzgebung	831
Art. 123 Fortgeltung alten Rechts	832
Art. 124 Fortgelten als Bundesrecht im Bereich der ausschließlichen Gesetzgebung	836

Inhalt

Art. 125	Fortgelten als Bundesrecht im Bereich der konkurrierenden Gesetzgebung	837
Art. 126	Feststellung von fortgeltendem Recht als Bundesrecht	839
Art. 127	Recht des Vereinigten Wirtschaftsgebiets	840
Art. 128	Fortbestehen von Weisungsrechten	841
Art. 129	Fortgelten von Ermächtigungen	841
Art. 130	Überleitung von Verwaltungs- und Rechtsprechungseinrichtungen	844
Art. 131	Frühere Angehörige des Öffentlichen Dienstes	845
Art. 132	Ausschluß aus dem Öffentlichen Dienst	847
Art. 133	Verwaltung des Vereinigten Wirtschaftsgebiets	848
Art. 134	Überleitung des Reichsvermögens	848
Art. 135	Vermögensnachfolge bei Auflösung von Ländern u. a.	850
Art. 135a	Alte Verbindlichkeiten	852
Art. 136	Übergangsregelungen für Bundesrat und Bundespräsident	853
Art. 137	Wählbarkeit von Angehörigen des Öffentlichen Dienstes u. a.	854
Art. 138	Süddeutsches Notariat	856
Art. 139	Entnazifizierungsvorschriften	857
Art. 140	Übernahme von Glaubensbestimmungen der Weimarer Reichsverfassung	857
Art. 136 WRV	Individuelle Glaubensfreiheit	858
Art. 137 WRV	Kollektive Glaubensfreiheit	859
Art. 138 WRV	Eigentum der Religionsgesellschaften	860
Art. 139 WRV	Sonn- und Feiertagsruhe	861
Art. 141 WRV	Anstaltsseelsorge	861
Art. 141	Vorbehalt für Religionsunterricht	861
Art. 142	Landesgrundrechte	862
Art. 142a	Verträge von Bonn und Paris (aufgehoben)	863
Art. 143	Sondervorschriften für neue Bundesländer und Ostberlin	863
Art. 144	Annahme des Grundgesetzes; Vorbehalte der Alliierten	866
Art. 145	Inkrafttreten des Grundgesetzes	867
Art. 146	Geltungsdauer des Grundgesetzes	868
Anhang 1: Bundesverfassungsgerichtsgesetz		871
Anhang 2: Einigungsvertrag		909
Stichwortverzeichnis		945